

Propisi iz područja geodetske djelatnosti i upravnog postupanja

prof. dr. sc. Dario Đerđa
Pravni fakultet u Rijeci

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije

Upravno postupanje

javno pravo \longleftrightarrow privatno pravo

država / županija / grad / općina \longleftrightarrow pojedinac
(fizička ili pravna osoba)

upravni postupak

neupravni postupak

izdavanje uvjerenja

Upravno odlučivanje

Statusna pitanja

Rješenje o upisu u Imenik ovlaštenih inženjera geodezije donosi Komora...

čl. 66. st 1. ZOGD

*Suglasnost za obavljanje stručnih geodetskih poslova ... Državna geodetska uprava
ukinut će rješenjem ...*

čl. 19. i 21. ZOGD

Obavljanje djelatnosti

*Katastarske čestice katastra nekretnina osnivaju se stavljanjem u primjenu
katastarskog operata katastra nekretnina ili **pravomoćnim rješenjem donesenim u
upravnom postupku***

čl. 27. ZDIKN

*Koordinate lomnih točaka iskazanih u katastarskom operatu katastra nekretnina /
katastra zemljišta ne mogu se mijenjati, osim kada se **pravomoćnim rješenjem
donesenim u upravnom postupku** osniva nova katastarska čestica*

čl. 64. st. 3. i čl. 84. st. 2. ZDIKN

*Područni ured za katastar ... na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, određuje
zgradi kućni broj **rješenjem** ...*

čl. 121. st.1. ZDIKN

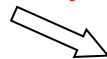
Upravni postupak

rješenje / pravomoćno rješenje
donošenje u upravnom postupku
žalba / upravni spor

javnopravno tijelo



materijalni propis upravnog prava



upravna stvar



pravo / obveza pojedinca

- *Zakon o općem upravnom postupku*, Narodne novine, br. 47/09. -

Javnopravno tijelo

tijelo državne uprave

- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
- Državna geodetska uprava
- područni ured za katastar

tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

- Gradski ured za katastar i geodetske poslove Grada Zagreba

~~ovlašteni inženjer geodezije~~

~~ured ovlaštenog inženjera geodezije~~

Materijalni propis upravnog prava

- Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti
- Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina
- Pravilnik o geodetskim elaboratima
- Statut Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
- Pravilnik o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih geodetskih poslova
- Pravilnik o stručnom ispitu osoba koje obavljaju stručne geodetske poslove
- Kodeks strukovne etike ovlaštenih inženjera geodezije

- zakon, propis ili drugi opći akt -

Upravna stvar

- osnivanje katastarske čestice
- evidentiranje podataka u katastarskom operatu
- brisanje zgrada u katastarskom operatu
- promjena podataka o načinu uporabe katastarske čestice
- određivanje kućnog broja zgrade
- upis ovlaštenog inženjera geodezije u Imenik
- brisanje ovlaštenog inženjera geodezije iz Imenika

*U postupku održavanja katastarskog operata katastra nekretnina promjena podataka o načinu uporabe katastarske čestice provodi se u katastarskom operatu **na temelju potvrđenoga geodetskog elaborata i pravomoćnog rješenja donesenog u upravnom postupku***

čl. 66. ZDIKN

Načela upravnog postupka

- načelo zakonitosti
- načelo razmjernosti u zaštiti prava stranaka i javnog interesa
- načelo pomoći stranci
- načelo utvrđivanja materijalne istine
- načelo samostalnosti i slobodne ocjene dokaza
- načelo učinkovitosti i ekonomičnosti
- načelo pristupa podacima i zaštite podataka
- pravo stranke na pravni lijek
- načelo zaštite stečenih prava stranaka

Prvostupanjski upravni postupak

pokretanje postupka

utvrđivanje postoje li
pretpostavke za vođenje
upravnog postupka

utvrđivanje činjeničnog stanja

utvrđivanje činjenica i okolnosti
relevantnih za rješavanje
upravne stvari

meritorno rješavanje

primjena materijalnog
pravila na
činjenično stanje

1° upravni postupak

Pokretanje upravnoga postupka

Postupak provođenja promjena u održavanju katastarskog operata katastra nekretnina *pokreće se na zahtjev stranke* čl. 63. st. 2 ZDIKN

Zahtjev za pokretanje postupka provođenja promjena u katastarskom operatu katastra nekretnina može podnijeti: vlasnik, ovlaštenik ili pravna ili fizička *osoba koja ima pravni interes*

Pravna ili fizička osoba koja ima pravni interes *u zahtjevu navodi svoj interes i podnosi odgovarajuće dokaze* o njemu.

Dokazom pravnog interesa ... smatra se:

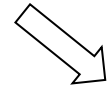
- predugovor ili ugovor na temelju kojega je podnositelj zahtjeva stekao ili će steći pravo vlasništva ili pravo građenja
- odluka nadležnog tijela na temelju koje je podnositelj zahtjeva stekao pravo vlasništva ili pravo građenja
- pisana suglasnost vlasnika zemljišta
- zahtjev za rješavanje imovinskopravnih odnosa podnesen nadležnom tijelu.

- čl. 72. st. 1-3. ZDIKN

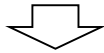
Utvrđivanje činjeničnog stanja

javnopravno tijelo

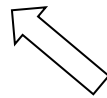
- načelo utvrđivanja materijalne istine -



utvrditi **sve** činjenice i okolnosti važne za rješavanje upravne stvari



pravnorelevantne činjenice → činjenice bitne za rješavanje upravne stvari



materijalni propis → pretpostavke za ostvarivanje prava /
nametanje obveza

dokazi

- isprave
- saslušanje svjedoka
- nalaz i mišljenje vještaka
- očevid

Zaštita prava stranke

obveza javnopravnog tijela



omogućiti stranci **izjasniti se** o svim **činjenicama**, **okolnostima** i **pravnim pitanjima** važnim za rješavanje upravne stvari

~~pravo izjašnjenja stranke~~

— kada se zahtjev stranke usvaja

— kada odluka u postupku nema negativan učinak na pravne interese stranke

— kada je ovo propisano zakonom

*U postupku izrade geodetskih elaborata sudjeluju **nositelji prava** na katastarskim česticama i **druge osobe koje imaju pravni interes** čl. 90. st. 1. ZDIKN*

***Nositelji prava** na katastarskim česticama za koje se izrađuje odgovarajući geodetski elaborat, kao i **nositelji prava na susjednim** katastarskim česticama **obavještavaju** se o izradbi geodetskog elaborata čl. 70. st. 1. ZDIKN*

Podnesci

kvalitete podneska

razumljivost

sadržaj

→ sve što je potrebno da bi se prema njemu moglo postupiti

— naziv javnopravnog tijela kojem se upućuje

— naznaka upravne stvari na koju se odnosi

— osobno ime i adresa stranke i osobe ovlaštene za zastupanje

— potpis

identifikacija akta u podnesku

— naziv

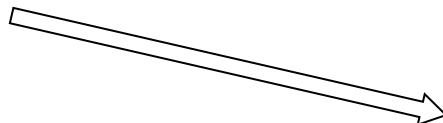
— klasa i urudžbeni broj

— donositelj

— datum donošenja

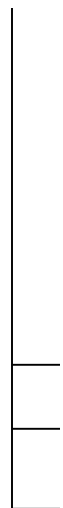
Donošenje rješenja o upravnoj stvari

odluka o upravnoj stvari



rješenje

odluka, dozvola, odobrenje, suglasnost
~~zaključak~~



priznavanje prava
nametanje obveze
odbijanje priznavanja prava



neposredna primjena
materijalnih propisa
na činjenično stanje

Prepoznavanje upravnoga postupka u regulaciji

*Stručne geodetske poslove ... (za potrebe održavanja katastra zemljišta i katastra nekretnina, katastra infrastrukture i katastra zgrada, op.a.) može obavljati samo ovlašteni inženjer geodezije koji ima **suglasnost** Državne geodetske uprave*

*Ovlaštenom inženjeru geodezije **Državna geodetska uprava izdat će suglasnost za obavljanje** stručnih geodetskih poslova ... ako je...*

*Državna geodetska uprava **suglasnosti** ... daje **rješenjem** na **zahtjev** ovlaštenog inženjera geodezije odnosno zajedničkog geodetskog ureda ili pravne osobe.*

čl. 19. st. 1., 2. i 6. ZOGD

*Osobe koje u rokovima ... ne polože stručni ispit **rješenjem** Komore brisat će se iz odgovarajuće evidencije.*

*Protiv rješenja ... dopuštena je **žalba**.*

čl. 39. st. 2. i 4. ZOGD

Zaštita prava od nezakonite odluke

nezakonitosti u upravnom odlučivanju

- nenadležnost
- povreda pravila upravnog postupka
- pogrešno ili nepotpuno činjenično stanje
- pogrešna primjena materijalnog propisa

nepravilnosti u upravnom odlučivanju

- pogrešna primjena slobodne ocjene

koje utječu na
rješavanje upravne stvari

pravna sredstva

- žalba → žalbeni upravni postupak
- tužba → upravni spor

Zaštita prava od nezakonite odluke

Protiv rješenja kojim je odlučeno o upisu u odgovarajuće evidencije Komore ... i rješenja o upisu u upisnike te brisanju iz tih evidencija
dopuštena je žalba čl. 8. st. 8. ZOGD

Protiv rješenja kojim je odlučeno o upisu u upisnike ... ili brisanju iz tih upisnika
dopuštena je žalba čl. 17. st. 6. ZOGD

O žalbi ... rješava Državna geodetska uprava
čl. 8. st. 9. i čl. 17. st. 7. ZOGD

Protiv rješenja kojim se daje suglasnost za obavljanje stručnih geodetskih poslova ... i rješenja kojim se to rješenje ukida
žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor čl. 22. st. 1. ZOGD

Upravni spor pokrenut protiv navedenih rješenja je
hitan čl. 22. st. 2. ZOGD

Sadržaj žalbe i rok za izjavljivanje

žalba

dostava → 15 dana od uredne dostave rješenja

sadržaj

— naziv javnopravnog tijela kojem se upućuje

— osobno ime i adresa stranke i osobe ovlaštene za zastupanje

— oznaka pobijanog rješenja

— naziv donositelja pobijanog rješenja

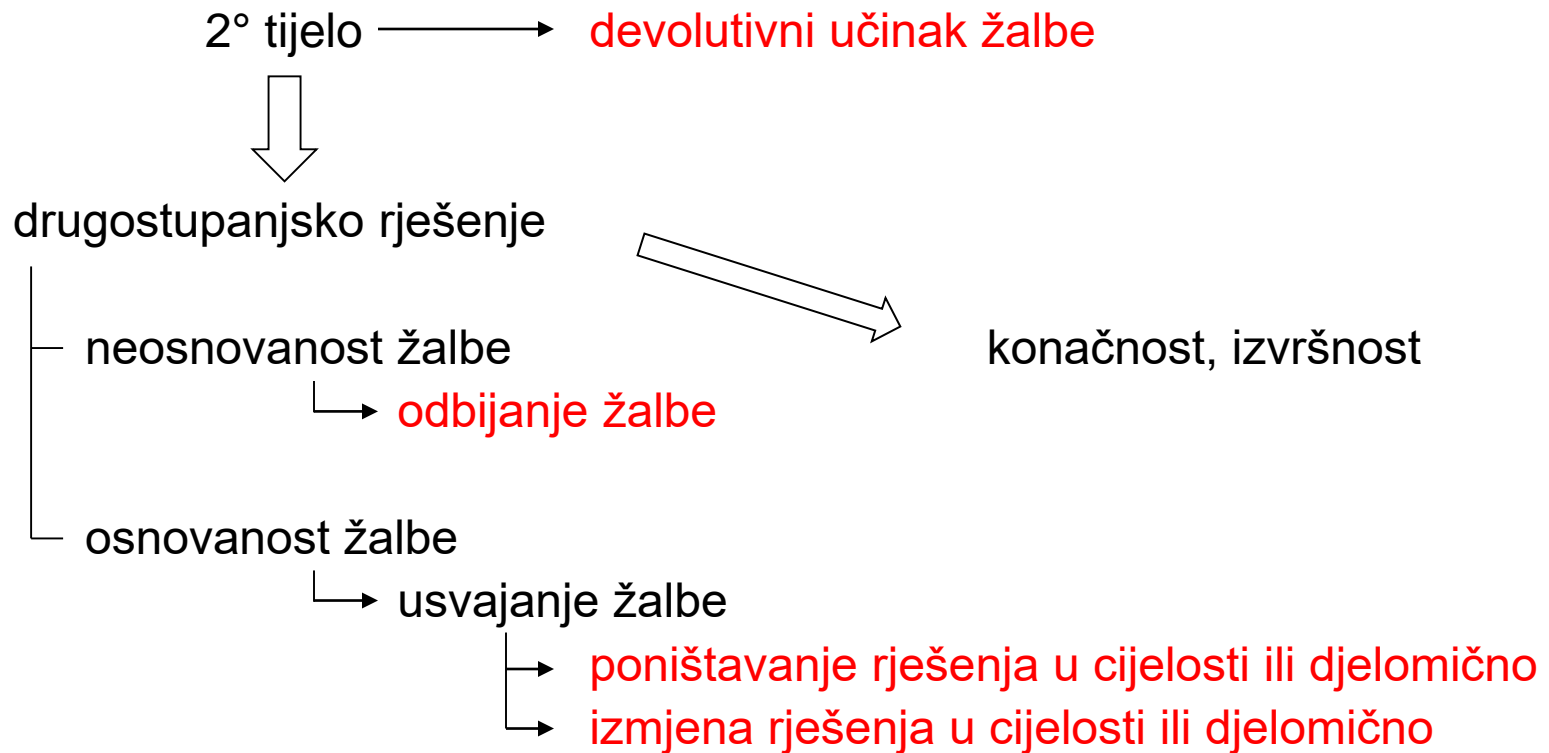
— čime je stranka nezadovoljna 1° rješenjem

— potpis

~~obrazloženje~~

- odgovni učinak -

Ovlasti 2° tijela po žalbi



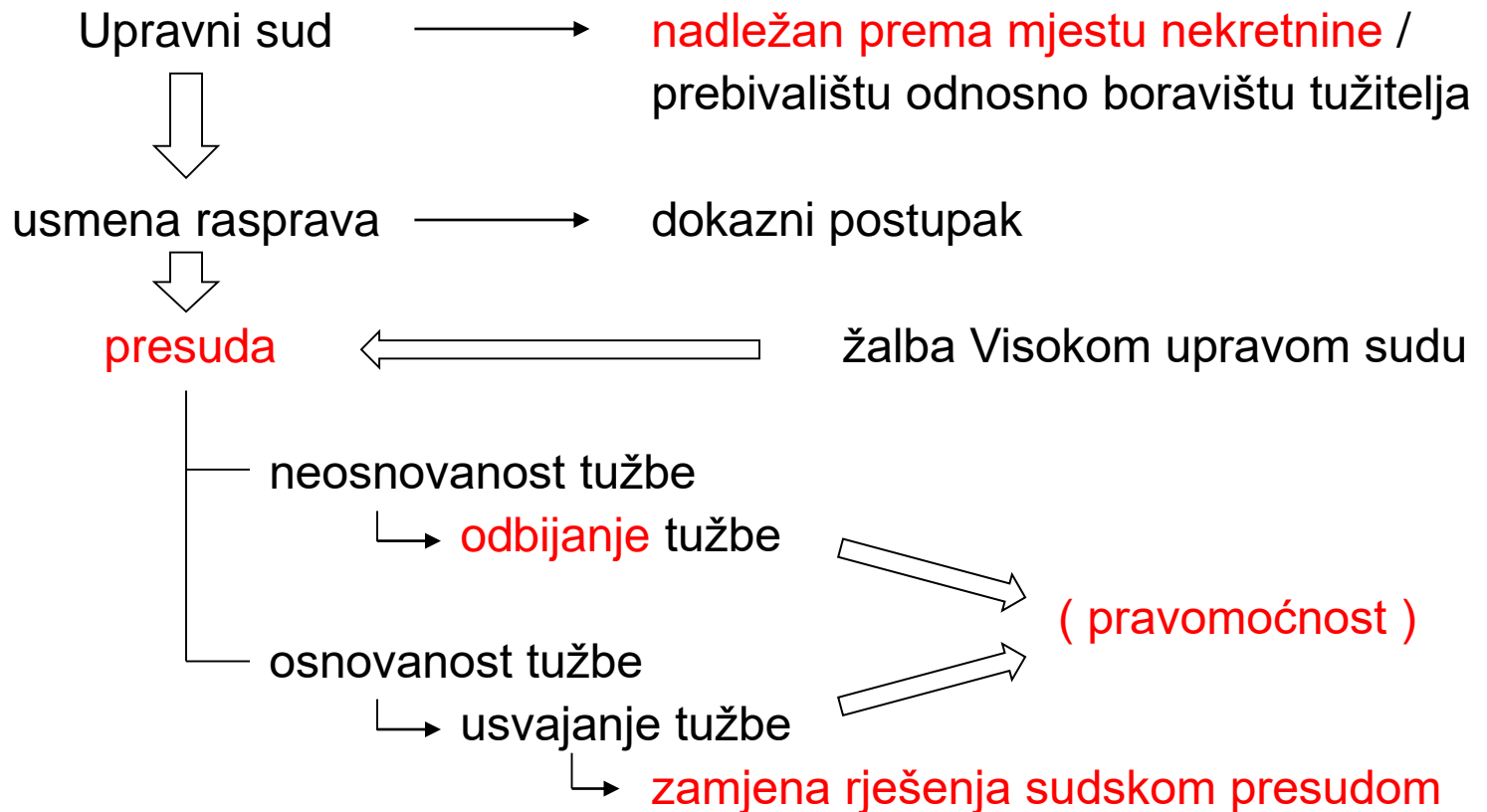
Sadržaj tužbe i rok za izjavljivanje

tužba

- dostava → 30 dana od dostave osporene odluke / odluke o prigovoru na osporeno postupanje
- **sadržaj**
 - naziv suda kojem se podnosi
 - osobno ime, odnosno naziv i adresa tužitelja
 - naziv tuženika
 - oznaka osporavane pojedinačne odluke
 - **tužbeni zahtjev**
 - **opseg osporavanja** (ponišćavanje ili meritorno rješavanje)
 - **razloge za pokretanje spora** glede glavne stvari i sporednih traženja
 - činjenice i dokazi na kojima tužitelj temelji tužbeni zahtjev
 - potpis tužitelja
 - (zahtjev u svezi s povratom stvari i naknadom štete)
 - (opunomoćenik za primanje pismena)

- neodgodni učinak -

Ovlasti upravnog suda



Neupravni postupak i ostala postupanja

- postupak u kojem se ne donosi rješenje -

*Ispunjavanje uvjeta uzajamnosti za fizičku osobu ... (koja u stranoj državi ima pravo obavljati stručne geodetske poslove u svojstvu odgovorne osobe, op.a.) utvrđuje Državna geodetska uprava **potvrdom koja nije upravni akt** čl. 23. st. 3. ZOGD*

*Ispunjavanje uvjeta uzajamnosti za stranu pravnu osobu ... registriranu za obavljanje geodetske djelatnosti utvrđuje Državna geodetska uprava **potvrdom koja nije upravni akt** čl. 31. st. 4. ZOGD*

*Akt na temelju kojega se obavlja upis ili promjena stanja u Imeniku ovlaštenih inženjera geodezije, upisniku ili drugoj evidenciji koje vodi Komora te izvadak i potvrda izdana na temelju podataka iz tog Imenika, upisnika ili evidencije **javne su isprave** čl. 65. st. 1. ZOGD*

*O izdanim suglasnostima te njihovu ukidanju Državna geodetska uprava **obavještava** Komoru čl. 37. st. 4. ZOGD*

Odgovarajuća primjena ZUP-a

Zakon o općem upravnom postupku

~~zakon koji uređuje posebno upravno područje~~

→ **odgovarajuća primjena nekih odredbi**

→ npr. izuzeće službene osobe, dostava pismena, razgledavanje spisa i sl.

— poduzimanje radnji javnopravnih tijela

— izdavanje potvrda

— nepravni postupak

— upravni i inspekcijski nadzor

Prelazak iz neupravnoga u upravni postupak

*Pri izlaganju na javni uvid povjerenstvo ... vodi knjigu **prigovora***

*Neosnovane prigovore **rješenjem odbija** područni ured za katastar...*

*Protiv rješenja o odbijanju prigovora dopuštena je **žalba** koja se podnosi
Državnoj geodetskoj upravi*

*Žalba protiv rješenja o odbijanju prigovora **ne odgađa izvršenje rješenja***

čl. 55. st. 1 i 4-6. ZDIKN

Hvala na pozornosti!