

Propisi iz područja geodetske djelatnosti i upravnog postupanja

prof. dr. sc. Dario Đerđa
Pravni fakultet u Rijeci

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije
Pazin, 26. ožujak 2019.

Upravno postupanje

javno pravo \longleftrightarrow privatno pravo

država /županija / grad /općina \longleftrightarrow pojedinac
(fizička ili pravna osoba)

upravni postupak

neupravni postupak

izdavanje uvjerenja

Upravno odlučivanje

Statusna pitanja

Rješenje o upisu u Imenik ovlaštenih inženjera geodezije donosi Komora...

čl. 66. st 1. ZOGD

*Suglasnost za obavljanje stručnih geodetskih poslova ... Državna geodetska uprava
ukinut će rješenjem ...*

čl. 19. i 21. ZOGD

Obavljanje djelatnosti

*Katastarske čestice katastra nekretnina osnivaju se stavljanjem u primjenu katastarskog operata katastra nekretnina ili **pravomoćnim rješenjem donesenim u upravnom postupku***

čl. 27. ZDIKN

*Koordinate lomnih točaka iskazanih u katastarskom operatu katastra nekretnina / katastra zemljišta ne mogu se mijenjati, osim kada se **pravomoćnim rješenjem donesenim u upravnom postupku** osniva nova katastarska čestica*

čl. 64. st. 3. i čl. 84. st. 2. ZDIKN

*Područni ured za katastar ... na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, određuje zgradi kućni broj **rješenjem** ...*

čl. 121. st.1. ZDIKN

Upravni postupak

rješenje / pravomoćno rješenje
donošenje u upravnom postupku
žalba / upravni spor

javnopravno tijelo



materijalni propis upravnog prava



upravna stvar



pravo / obveza pojedinca

- *Zakon o općem upravnom postupku*, Narodne novine, br. 47/09. -

Javnopravno tijelo

tijelo državne uprave

- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
- Državna geodetska uprava
- područni ured za katastar

tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

- Gradski ured za katastar i geodetske poslove Grada Zagreba

~~ovlašteni inženjer geodezije~~

~~ured ovlaštenog inženjera geodezije~~

Materijalni propis upravnog prava

- Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti
- Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina
- Pravilnik o geodetskim elaboratima
- Statut Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
- Pravilnik o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih geodetskih poslova
- Pravilnik o stručnom ispitu osoba koje obavljaju stručne geodetske poslove
- Kodeks strukovne etike ovlaštenih inženjera geodezije

- zakon, propis ili drugi opći akt -

Upravna stvar

- osnivanje katastarske čestice
- evidentiranje podataka u katastarskom operatu
- brisanje zgrada u katastarskom operatu
- promjena podataka o načinu uporabe katastarske čestice
- određivanje kućnog broja zgrade
- upis ovlaštenog inženjera geodezije u Imenik
- brisanje ovlaštenog inženjera geodezije iz Imenika

*U postupku održavanja katastarskog operata katastra nekretnina promjena podataka o načinu uporabe katastarske čestice provodi se u katastarskom operatu **na temelju potvrđenoga geodetskog elaborata i pravomoćnog rješenja donesenog u upravnom postupku***

čl. 66. ZDIKN

Načela upravnog postupka

- načelo zakonitosti
- načelo razmjernosti u zaštiti prava stranaka i javnog interesa
- načelo pomoći stranci
- načelo utvrđivanja materijalne istine
- načelo samostalnosti i slobodne ocjene dokaza
- načelo učinkovitosti i ekonomičnosti
- načelo pristupa podacima i zaštite podataka
- pravo stranke na pravni lijek
- načelo zaštite stečenih prava stranaka

Prvostupanjski upravni postupak

pokretanje postupka

utvrđivanje postoje li
pretpostavke za vođenje
upravnog postupka

utvrđivanje činjeničnog stanja

utvrđivanje činjenica i okolnosti
relevantnih za rješavanje
upravne stvari

meritorno rješavanje

primjena materijalnog
pravila na
činjenično stanje

1° upravni postupak

Pokretanje upravnoga postupka

Postupak provođenja promjena u održavanju katastarskog operata katastra nekretnina *pokreće se na zahtjev stranke* čl. 63. st. 2 ZDIKN

Zahtjev za pokretanje postupka provođenja promjena u katastarskom operatu katastra nekretnina može podnijeti: vlasnik, ovlaštenik ili pravna ili fizička *osoba koja ima pravni interes*

Pravna ili fizička osoba koja ima pravni interes *u zahtjevu navodi svoj interes i podnosi odgovarajuće dokaze* o njemu.

Dokazom pravnog interesa ... smatra se:

- predugovor ili ugovor na temelju kojega je podnositelj zahtjeva stekao ili će steći pravo vlasništva ili pravo građenja
- odluka nadležnog tijela na temelju koje je podnositelj zahtjeva stekao pravo vlasništva ili pravo građenja
- pisana suglasnost vlasnika zemljišta
- zahtjev za rješavanje imovinskopravnih odnosa podnesen nadležnom tijelu.

- čl. 72. st. 1-3. ZDIKN

Utvrđivanje činjeničnog stanja

javnopravno tijelo

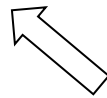
- načelo utvrđivanja materijalne istine -



utvrditi **sve** činjenice i okolnosti važne za rješavanje upravne stvari



pravnorelevantne činjenice → činjenice bitne za rješavanje upravne stvari



materijalni propis → pretpostavke za ostvarivanje prava /
nametanje obveza

dokazi

- isprave
- saslušanje svjedoka
- nalaz i mišljenje vještaka
- očevid

Zaštita prava stranke

obveza javnopravnog tijela



omogućiti stranci **izjasniti se** o svim **činjenicama**, **okolnostima** i **pravnim pitanjima** važnim za rješavanje upravne stvari

~~pravo izjašnjenja stranke~~

— kada se zahtjev stranke usvaja

— kada odluka u postupku nema negativan učinak na pravne interese stranke

— kada je ovo propisano zakonom

*U postupku izrade geodetskih elaborata sudjeluju **nositelji prava** na katastarskim česticama i **druge osobe koje imaju pravni interes** čl. 90. st. 1. ZDIKN*

***Nositelji prava** na katastarskim česticama za koje se izrađuje odgovarajući geodetski elaborat, kao i **nositelji prava na susjednim** katastarskim česticama **obavještavaju** se o izradbi geodetskog elaborata čl. 70. st. 1. ZDIKN*

Podnesci

kvalitete podneska

razumljivost

sadržaj

→ sve što je potrebno da bi se prema njemu moglo postupiti

— naziv javnopravnog tijela kojem se upućuje

— naznaka upravne stvari na koju se odnosi

— osobno ime i adresa stranke i osobe ovlaštene za zastupanje

— potpis

identifikacija akta u podnesku

— naziv

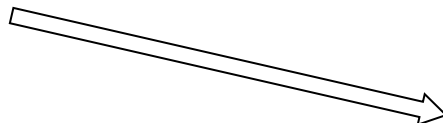
— klasa i urudžbeni broj

— donositelj

— datum donošenja

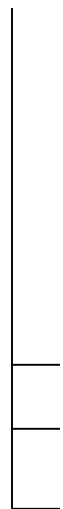
Donošenje rješenja o upravnoj stvari

odluka o upravnoj stvari



rješenje

odluka, dozvola, odobrenje, suglasnost
~~zaključak~~



priznavanje prava

nametanje obveze

odbijanje priznavanja prava



neposredna primjena
materijalnih propisa
na činjenično stanje

Prepoznavanje upravnoga postupka u regulaciji

*Stručne geodetske poslove ... (za potrebe održavanja katastra zemljišta i katastra nekretnina, katastra infrastrukture i katastra zgrada, op.a.) može obavljati samo ovlašteni inženjer geodezije koji ima **suglasnost** Državne geodetske uprave*

*Ovlaštenom inženjeru geodezije **Državna geodetska uprava izdat će suglasnost za obavljanje** stručnih geodetskih poslova ... ako je...*

*Državna geodetska uprava **suglasnosti** ... daje **rješenjem** na **zahtjev** ovlaštenog inženjera geodezije odnosno zajedničkog geodetskog ureda ili pravne osobe.*

čl. 19. st. 1., 2. i 6. ZOGD

*Osobe koje u rokovima ... ne polože stručni ispit **rješenjem** Komore brisat će se iz odgovarajuće evidencije.*

*Protiv rješenja ... dopuštena je **žalba**.*

čl. 39. st. 2. i 4. ZOGD

Zaštita prava od nezakonite odluke

nezakonitosti u upravnom odlučivanju

- nenadležnost
- povreda pravila upravnog postupka
- pogrešno ili nepotpuno činjenično stanje
- pogrešna primjena materijalnog propisa

nepravilnosti u upravnom odlučivanju

- pogrešna primjena slobodne ocjene

koje utječu na
rješavanje upravne stvari

pravna sredstva

- žalba → žalbeni upravni postupak
- tužba → upravni spor

Zaštita prava od nezakonite odluke

Protiv rješenja kojim je odlučeno o upisu u odgovarajuće evidencije Komore ... i rješenja o upisu u upisnike te brisanju iz tih evidencija
dopuštena je žalba čl. 8. st. 8. ZOGD

Protiv rješenja kojim je odlučeno o upisu u upisnike ... ili brisanju iz tih upisnika *dopuštena je žalba* čl. 17. st. 6. ZOGD

O žalbi ... rješava Državna geodetska uprava
čl. 8. st. 9. i čl. 17. st. 7. ZOGD

Protiv rješenja kojim se daje suglasnost za obavljanje stručnih geodetskih poslova ... i rješenja kojim se to rješenje ukida *žalba nije dopuštena*, ali se *može pokrenuti upravni spor* čl. 22. st. 1. ZOGD

Upravni spor pokrenut protiv navedenih rješenja je *hitan*
čl. 22. st. 2. ZOGD

Sadržaj žalbe i rok za izjavljivanje

žalba

dostava → 15 dana od uredne dostave rješenja

sadržaj

— naziv javnopravnog tijela kojem se upućuje

— osobno ime i adresa stranke i osobe ovlaštene za zastupanje

— oznaka pobijanog rješenja

— naziv donositelja pobijanog rješenja

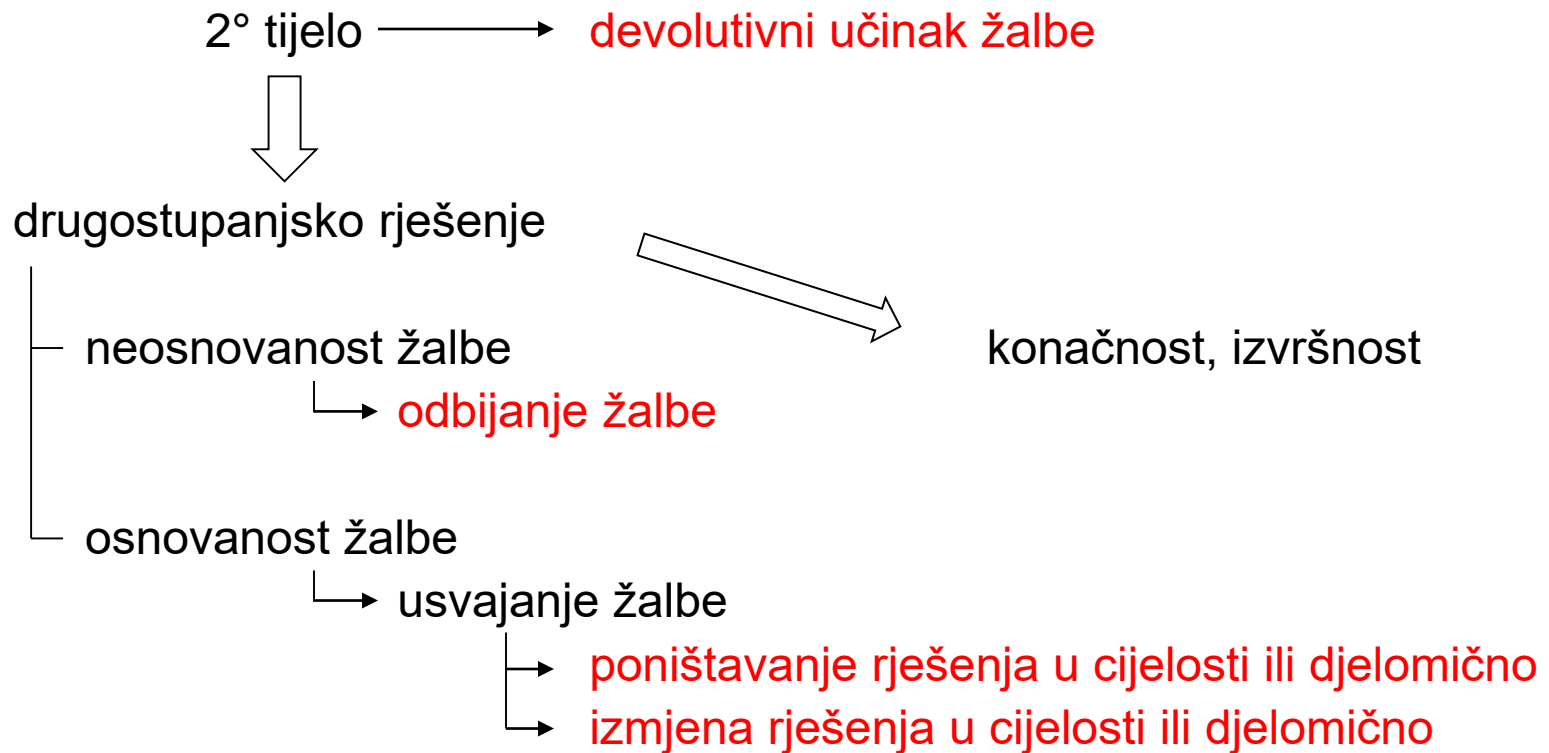
— čime je stranka nezadovoljna 1° rješenjem

— potpis

~~obrazloženje~~

- odgodni učinak -

Ovlasti 2° tijela po žalbi



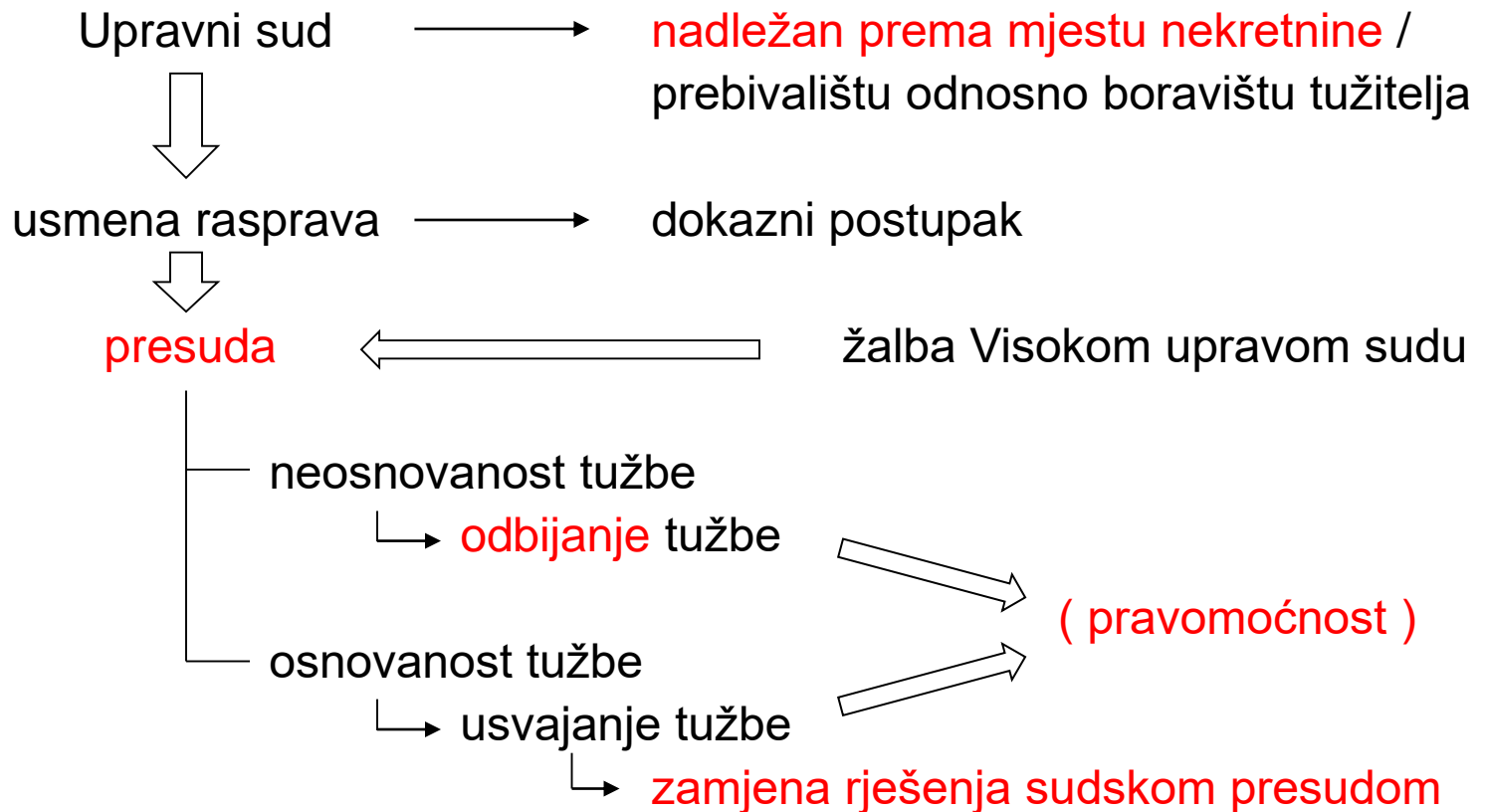
Sadržaj tužbe i rok za izjavljivanje

tužba

- dostava → 30 dana od dostave osporene odluke / odluke o prigovoru na osporeno postupanje
- **sadržaj**
 - naziv suda kojem se podnosi
 - osobno ime, odnosno naziv i adresa tužitelja
 - naziv tuženika
 - oznaka osporavane pojedinačne odluke
 - **tužbeni zahtjev**
 - **opseg osporavanja** (ponišćavanje ili meritorno rješavanje)
 - **razloge za pokretanje spora** glede glavne stvari i sporednih traženja
 - činjenice i dokazi na kojima tužitelj temelji tužbeni zahtjev
 - potpis tužitelja
 - (zahtjev u svezi s povratom stvari i naknadom štete)
 - (opunomoćenik za primanje pismena)

- neodgodni učinak -

Ovlasti upravnog suda



Neupravni postupak i ostala postupanja

- postupak u kojem se ne donosi rješenje -

*Ispunjavanje uvjeta uzajamnosti za fizičku osobu ... (koja u stranoj državi ima pravo obavljati stručne geodetske poslove u svojstvu odgovorne osobe, op.a.) utvrđuje Državna geodetska uprava **potvrdom koja nije upravni akt** čl. 23. st. 3. ZOGD*

*Ispunjavanje uvjeta uzajamnosti za stranu pravnu osobu ... registriranu za obavljanje geodetske djelatnosti utvrđuje Državna geodetska uprava **potvrdom koja nije upravni akt** čl. 31. st. 4. ZOGD*

*Akt na temelju kojega se obavlja upis ili promjena stanja u Imeniku ovlaštenih inženjera geodezije, upisniku ili drugoj evidenciji koje vodi Komora te izvadak i potvrda izdana na temelju podataka iz tog Imenika, upisnika ili evidencije **javne su isprave** čl. 65. st. 1. ZOGD*

*O izdanim suglasnostima te njihovu ukidanju Državna geodetska uprava **obavještava** Komoru čl. 37. st. 4. ZOGD*

Odgovarajuća primjena ZUP-a

Zakon o općem upravnom postupku

~~zakon koji uređuje posebno upravno područje~~

→ **odgovarajuća primjena nekih odredbi**

→ npr. izuzeće službene osobe, dostava pismena, razgledavanje spisa i sl.

— poduzimanje radnji javnopravnih tijela

— izdavanje potvrda

— nepravni postupak

— upravni i inspekcijski nadzor

Prelazak iz neupravnoga u upravni postupak

*Pri izlaganju na javni uvid povjerenstvo ... vodi knjigu **prigovora***

*Neosnovane prigovore **rješenjem odbija** područni ured za katastar...*

*Protiv rješenja o odbijanju prigovora dopuštena je **žalba** koja se podnosi
Državnoj geodetskoj upravi*

*Žalba protiv rješenja o odbijanju prigovora **ne odgađa izvršenje rješenja***

čl. 55. st. 1 i 4-6. ZDIKN

Hvala na pozornosti!