



Hrvatska komora
ovlaštenih inženjera
geodezije

*Croatian Chamber
of Chartered Geodetic
Engineers*

NOVA ULOGA OVLAŠTENOG INŽENJERA GEODEZIJE



www.hkoig.hr





NOVA ULOGA OVLAŠTENOG INŽENJERA GEODEZIJE

VLADIMIR KRUPA, dipl. ing. geod.

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije,
Ulica grada Vukovara 271/II, Zagreb, Hrvatska, vladimir.krupa@hkoig.hr

DAMIR KONTREC, mag. iur.

Vrhovni sud Republike Hrvatske,
Trg Nikole Zrinskog 3, Zagreb, Hrvatska, damir.kontrec@vsrh.hr

dr. sc. **DARIO ĐERĐA**, mag. iur.

Pravni fakultet Sveučilišta u Rijeci,
Hahlić 6, Rijeka, Hrvatska, dariod@pravri.hr

dr. sc. **TUNJICA PETRAŠEVIĆ**, mag. iur.

Pravni fakultet Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku,
Stjepana Radića 13, Osijek, Hrvatska, tpetrase@pravos.hr

BRANKO KLEKOVIĆ, dipl. ing. geod.

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije,
Ulica grada Vukovara 271/II, Zagreb, Hrvatska, branko.klekovic@hkoig.hr

ROBERT PAJ, dipl. ing. geod.

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije,
Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb, robert.paj@hkoig.hr

IVAN REMETA, dipl. ing. geod.

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije,
Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb, ivan.remeta@hkoig.hr



NOVA ULOGA OVLAŠTENOG INŽENJERA GEODEZIJE



Unatoč činjenici da je riječ o primarno tehničkoj struci, geodetska djelatnost je od izuzetne važnosti za društvo u cjelini. Značaj geodezije i geoinformatike raste u protekla dva desetljeća u skladu s povećanjem značaja informacija o prostoru i pojavama vezanima uz prostor. Većina gospodarskih i društvenih aktivnosti i djelovanja u suvremenom društvu u izravnoj je ili posrednoj korelaciji s prostorom ili svojim odvijanjem djeluje na prostor i stanje u prostoru. Točna i precizna informacija o prostoru često postaje ključna za cjelovito, svrsishodno i ekonomično provođenje takvih aktivnosti, a u suprotnom nerijetko dolazi do dodatnih troškova, šteta, a ponekad i neuspjeha. U mnogim državama prepoznata je i valorizirana važnost postojanja kvalitetnih, pouzdanih i dostupnih informacija o prostoru za razvoj države i društva u cjelini te se velika pažnja, rad i financijska sredstva ulažu u prikupljanje prostornih informacija, njihovu obradu, održavanje i pohranu, kao i distribuciju korisnicima.

Većina informacija o prostoru ima karakter službenog podatka, o kojem brigu vodi država putem nadležnih tijela državne uprave. Kako bi informacije o prostoru, a posebice podaci službenog karaktera, što se tiče kvalitete i sustavnosti bile u skladu sa zahtjevima društva, nužna je zadaća države osigurati stručnost osoba koje izrađuju i vode evidencije o veličini, obliku i funkciji prostora. Stoga, precizno i odgovorno reguliranje struke ili struka koje provode odgovarajuće radnje u postupcima prikupljanja, obrade, održavanja i organizacije prostornih podataka neizostavna je zadaća svake suvremene države. Dakako, u navedenim procesima najveću ulogu ima upravo geodetska djelatnost te je iz toga razloga u mnogim državama obavljanje stručnih geodetskih poslova regulirano odgovarajućim propisima. Drugim riječima, geodetska struka prerasla je u državno reguliranu profesiju.¹ Time države jamče građanima, ali i poduzetnicima, pravilno i zakonito obavljanje poslova državne izmjere i katastra nekretnina, a pogreške i drugi oblici nepravilnosti svedeni su na najmanju moguću mjeru u smjeru njihova potpunoga uklanjanja.

Geodetska djelatnost u Republici Hrvatskoj uređena je dvama zakonskim tekstovima: Zakonom o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (*Narodne novine* br. 16/07, 152/08, 124/10, 56/13) i Zakonom o obavljanju geodetske djelatnosti (*Narodne novine* br. 152/08, 61/11, 56/13), kao krovnim propisima koji uređuju ovo područje. Ovi zakoni imaju osobit značaj za pravilno funkcioniranje državnih tijela, donošenje zakonitih i pravilnih pojedinačnih upravnih odluka te zaštitu imovinskih i drugih prava i pravnih interesa pojedinaca.

U ovom trenutku izrađen je Nacrt prijedloga Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti s konačnim prijedlogom zakona (e-Savjetovanje od 3. 6. 2016. do 20. 6. 2016.), kojim se predlažu

¹ Vidi: Vlada RH: Popis reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj (temeljem članka 72. stavka 1. Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija – NN br. 124/09, 45/11), 2013. T. 48., dostupno na http://www.husi.hr/download/Popis_reguliranih_profesija_RH.pdf (pristup 5. 10. 2016.)



bitne izmjene dosadašnjeg funkcioniranja geodetske djelatnosti uopće. Prijedlog je popraćen obrazloženjem da se ovo čini radi usklađenja pravnog sustava Republike Hrvatske s propisima Europske unije. Stajalište je HKOIG-a da rješenja predložena u tekstu Nacrta prijedloga Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti s konačnim prijedlogom zakona nisu dobra za struku, ali ni za društvo u cjelini. Stoga, sukladno našoj stručnoj i društvenoj zadaći, nalazimo se pozvani predložiti i pojasniti konceptualni stav struke, koji pri donošenju ovoga zakona treba biti uzet u obzir, a u svrhu reguliranja pravilnog, stručnog i društveno odgovornoga obavljanja geodetskih poslova u Republici Hrvatskoj kao punopravnoj članici Europske unije. U nastavku slijedi osvrt na sporne dijelove prijedloga novog zakona.

Člankom 2. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina određeno je da su poslovi državne izmjere i katastra nekretnina od interesa za Republiku Hrvatsku, a koje sukladno odredbama Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti obavljaju i ovlaštene fizičke i pravne osobe. Iz navedenoga zaključuje se da se geodetska djelatnost u Republici Hrvatskoj obavlja kao potpora stvaranju i održavanju zemljišnih evidencija koje su od interesa za Republiku Hrvatsku i kao uslužna djelatnost u ostalim segmentima, npr. potpora gradnji i slično.

Zemljišne evidencije jedan su od stupova uređene države, a zbog specifičnosti geodetskih poslova za stvaranje i održavanje tih evidencija i činjenice da su oni dio sustava zaštite vlasništva, HKOIG smatra da je za njihovo obavljanje potrebno imati posebne stručne kvalifikacije, tehničke, pravne i poduzetničke, koje trebaju biti zakonski regulirane te provjerene od nadležnoga državnoga tijela ili pravne osobe kojoj su povjerene javne ovlasti utvrđivanja nužnih stručnih kvalifikacija.

Jedino uvođenjem takvog profila geodetskih stručnjaka može se zajamčiti povjerenje javnosti u registre nekretnina te se znatno ubrzati i pojednostaviti sadašnje procese provedbe promjena u registrima, čime će se osloboditi značajan potencijal koji leži u aktiviranju neiskorištenih prostora.

U skladu s tim, stručne geodetske poslove koje obavljaju ovlaštene inženjeri geodezije treba klasificirati u dvije osnovne skupine poslova, koji kao takvi trebaju biti propisani Zakonom. To su:

- stručni geodetski poslovi za službene potrebe i
- stručni geodetski poslovi za tehničke potrebe.

Stručni geodetski poslovi za službene potrebe podrazumijevaju stručne geodetske poslove čiji rezultati postaju dijelom javnih, odnosno službenih evidencija, te one koji se obavljaju u okviru službenih postupaka koji su u izvornoj nadležnosti državnih tijela, a naročito:

- stručni geodetski poslovi u okviru državne izmjere i katastra nekretnina
- stručni geodetski poslovi u okviru izrade i održavanja službenih geoprostornih evidencija
- stručni geodetski poslovi u okviru postupaka za ishođenje ili izradu dokumenta ili akta prostornog uređenja i gradnje
- stručni geodetski poslovi u okviru komasacija zemljišta
- stručni geodetski poslovi u okviru upravnih i sudskih postupaka
- stručni geodetski poslovi u okviru hidrografske djelatnosti
- stručni geodetski poslovi za potrebe civilnog zrakoplovstva.

Stručni geodetski poslovi za tehničke potrebe podrazumijevaju stručne geodetske poslove koji se obavljaju kao usluga fizičkim i pravnim osobama, a naročito:

- stručni geodetski poslovi u okviru gradnje
- stručni geodetski poslovi čiji je rezultat georeferencirani prikaz određenog stanja u prostoru ili iskaz određenih podataka o prostoru
- geodetsko-geoinformatičke usluge.

Upravo zbog različite prirode i značenja ove dvije skupine poslova, a posebno zbog izvorne nadležnosti države za obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe, diferencijacija ovih poslova nužno treba biti popraćena posebnim znanjima, vještinama i kompetencijama kojima trebaju raspolagati osobe ovlaštene za obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe.

Povjeravanje obavljanja stručnih geodetskih poslova za službene potrebe posebno ovlaštenim inženjerima geodezije čini se nužnim radi učinkovitijega obavljanja poslova koji su uvršteni u ovu skupinu poslova. No znanja, vještine i kompetencije kojima moraju raspolagati osobe posebno ovlaštene obavljati ove poslove zahtijevaju posebnu stručnu osposobljenost. Stručnu sposobnost država bi putem vlastitoga tijela ili pravne osobe kojoj će povjeriti javne ovlasti trebala provjeravati temeljem propisanih pretpostavki koje jamče posebnu osposobljenost ovlaštenih inženjera geodezije za zakonito i pravilno obavljanje ovih poslova.

Temeljnu pretpostavku svakako bi trebala činiti registracija ovlaštenoga inženjera geodezije za obavljanje geodetskih poslova. Registracija ne mora biti ograničena na neki specifičan ustrojstveni oblik, već ove poslove ovlaštenu inženjer geodezije može obavljati samostalno u uredu ovlaštenog inženjera geodezije ili zajedničkom geodetskom uredu ili kao zaposlenik pravne osobe registrirane za obavljanje stručnih geodetskih poslova. Pritom je važno osigurati postojanje sustava koji će omogućiti namirenje štete koja uslijed eventualnoga nezakonitoga i nepravilnoga obavljanja poslova treba biti naknađena građanima, poduzetnicima ili pravnim osobama javnoga prava.

Važnu pretpostavku svakako predstavlja i radno iskustvo osobe kojoj bi se povjerilo obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe. Pri tome polazimo od presumpcije da je ovlaštenu inženjer geodezije kompetentan obavljati stručne geodetske poslove za službene potrebe, ako je najmanje pet godina obavljao stručne geodetske poslove u statusu ovlaštenog inženjera geodezije. Petogodišnje radno iskustvo na poslovima ovlaštenoga inženjera geodezije čini se dostatnim za savladavanje pravila vođenja upravnoga postupka, pravila sudskoga postupanja vezanoga uz registraciju zemljišta i s njima povezanih prava, pravila postupaka vezanih uz prostorno uređenje i gradnju te drugih postupanja u kojima sudjeluje geodetska struka.

Upravo zbog sudjelovanja geodetske struke u ovdje navedenim postupcima, nužno je da osoba kojoj bi se povjerilo obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe poznaje još i osnove državnoga uređenja i pravnoga sustava Republike Hrvatske, konkretnije ustavno uređenje Republike Hrvatske, sustav državne uprave, sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravni postupak i upravni spor, uredsko poslovanje te osnove sustava Europske unije. S obzirom na to da ovi sadržaji, uz iznimku poznavanja službeničkih odnosa, predstavljaju sadržaj općega dijela državnoga stručnoga ispita, kako je on propisan Uredbom o postupku, načinu polaganja i Programu državnog stručnog ispita (*Narodne novine* br. 61/06, 145/12, 1/14, 11/15 i 124/15),



poznavanje istih moglo bi se provjeriti propisivanjem obveze ovlaštenim inženjerima geodezije koji bi bili ovlašteni obavljati stručne geodetske poslove za službene potrebe prethodnim polaganjem općega dijela državnoga stručnoga ispita. Poseban, tj. stručni dio ispita uvjet je za stjecanje statusa ovlaštenog inženjera geodezije i polaže se prema odredbama Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti i Pravilnika o stručnom ispitu te upotpunjavanju i usavršavanju znanja osoba koje obavljaju stručne geodetske poslove (*Narodne novine* br. 30/10 i 65/13). Važna je pretpostavka valjanoga obavljanja geodetskih poslova za službene potrebe i poznavanje hrvatskoga jezika najmanje na razini C1, s obzirom na to da se upravni postupak i drugi pravni postupci u Republici Hrvatskoj vode na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu te da u tim postupcima pojedinci imaju pravo sudjelovati radi zaštite svojih prava i pravnih interesa.

Konačno, kako trajno usavršavanje predstavlja jamstvo za stjecanje najnovijih znanstvenih i stručnih spoznaja te najsuvremenijih tehnika i metoda rada, u svrhu posebnog ovlašćivanja ovlaštenoga inženjera geodezije za obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe smatramo nužnim još pohađanje različitih oblika stručnoga usavršavanja, programa cjeloživotnoga obrazovanja, tečajeva, seminara ili radionica.

Ovlaštenom inženjeru geodezije koji ispunjava ove uvjete trebala bi se izdati dopusnica za obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe. Dopusnicu bi ovlašteno državno tijelo trebalo izdavati ovlaštenome inženjeru geodezije kao fizičkoj osobi, upravo radi personalnih znanja, vještina i kompetencija kojima raspolaže. Takvu dopusnicu valjalo bi izdati na zahtjev zainteresiranoga ovlaštenoga inženjera geodezije, a u svrhu valjane pravne zaštite podnositelja zahtjeva, ali i javnoga interesa koji država štiti, dopusnicu bi trebalo izdavati u upravnom postupku.

U svrhu trajnoga nadziranja kvalitete obavljanja stručnih geodetskih poslova za službene potrebe dopusnica bi trebala biti izdana s vremenskim ograničenjem. Najprimjerenijim vremenskim ograničenjem čini se razdoblje od pet godina, koje omogućuje stjecanje potpune slike o zakonitosti i pravilnosti rada te osobe, što bi bila jedna od pretpostavki za ponovno izdavanje dopusnice po isteku razdoblja njezina važenja istoj osobi. Ova provjera bila bi posebno olakšana propisivanjem obveze ovlaštenome inženjeru geodezije da vodi upisnik obavljanja stručnih geodetskih poslova za službene potrebe te dostavi godišnje izvješće Državnoj geodetskoj upravi do 31. siječnja tekuće godine za prethodno jednogodišnje razdoblje. S ciljem neometanoga obavljanja geodetskih poslova za službene potrebe ovlašteni inženjer geodezije trebao bi imati pravo inicirati pokretanje postupka za obnovu dopusnice šest mjeseci prije isteka razdoblja na koje je prethodna dopusnica izdana. Dopusnica bi trebala prestati važiti protekom vremena na koje je izdana, umirovljenjem, smrću, prestankom članstva u Komori, kažnjavanjem za počinjena određena kaznena djela ili gubitkom sposobnosti za obavljanje poslova ovlaštenoga inženjera geodezije.

Sustav posebnog ovlašćivanja ovlaštenih inženjera geodezije za obavljanje stručnih geodetskih poslova za službene potrebe dopusnicom na valjan bi način zaštitio prava i pravne interese građana i poduzetnika, ali i javne zajednice u Republici Hrvatskoj uopće. Zajamčio bi da će geodetske poslove kao poslove od interesa za Republiku Hrvatsku obavljati jedino stručne osobe koje svakodnevno unapređuju svoja znanja, vještine i kompetencije te poznaju ne samo pravila geodetske struke, već i relevantne pravne propise koji izravno ili neizravno utječu na ishode njihove djelatnosti.

Konačno, u preambuli Zakona (II. Ocjena stanja) navodi se da se novi zakon, između ostalog, donosi radi usklađivanja s novom direktivom Europske unije – Direktiva 2013/55/EZ kojom je izmijenjena Direktiva 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i uredbe (EU) o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI). U nastavku se navodi da se novim zakonom uklanjaju administrativne prepreke za slobodno obavljanje stručnih geodetskih poslova te se usklađuje s normativnim rješenjima i praksom država članica Europske unije. S tim ciljem predlaže se ukidanje suglasnosti za započinjanje obavljanja geodetske djelatnosti uz obrazloženje da je komparativnom metodom uočeno da u većini država nema takve suglasnosti koju bi izdavalo nadležno državno tijelo, već se klasifikacija izvođača provodi isključivo na temelju postupaka i propisa kojima se uređuju pitanja javne nabave.

Geodetska profesija nije izravno regulirana zakonodavstvom Europske unije, a nismo niti pronašli relevantnu sudsku praksu Suda Europske unije koja bi je pobliže regulirala, odnosno popunila zakonodavnu prazninu. Slijedom toga, geodetsku profesiju treba promatrati kao svaku drugu ekonomsku aktivnost, kroz prizmu slobode kretanja radnika (čl. 45. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, dalje: UFEU) i slobodu pružanja usluga (čl. 56. UFEU-a), odnosno kroz slobodu poslovnog nastana (čl. 49. UFEU-a).² To znači da za ovu profesiju treba primjenjivati relevantne odredbe primarnog i sekundarnog zakonodavstva Europske unije, koje uređuju ove dvije slobode. Za sve tržišne slobode zajednička je zabrana diskriminacije, a u ovom kontekstu posebno nas zanima zabrana diskriminacije pružatelja geodetskih usluga iz drugih država članica. U nastavku ćemo se fokusirati na ova pitanja.

Kao prvo, što se tiče postojanja različitih zakonskih rješenja u državama članicama, to je posljedica regulacije direktivama. Donošenje direktive ne zahtijeva stvaranje nužno istovjetnih rješenja u državama članicama. Da je to bio cilj Europske unije, onda bi bila donesena Uredba koja služi unifikaciji pravnih poredaka.³ Zaključak je da naš zakon ne mora nužno biti istovjetan rješenjima na koja se predlagatelj zakona poziva.

Kao drugo, ako geodetsku profesiju promatramo s aspekta slobode kretanja radnika⁴, čl. 45. st. 4. UFEU-a određuje da: „*Odredbe ovog članka ne primjenjuju se na zapošljavanje u javnim službama.*“ Ako pak geodetsku profesiju promatramo s aspekta slobode pružanja usluga u širem smislu (usluge i poslovni nastan), čl. 51. UFEU-a navodi: „*Odredbe ovog poglavlja ne primjenju-*

2 Sloboda pružanja usluga uređena je u dvije zasebne cjeline: kao sloboda poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga u užem smislu. U obje situacije riječ je o pružanju usluga, ali kod slobode pružanja usluga u užem smislu to je kratkotrajno i privremeno, a kod slobode poslovnog nastana riječ je o „*stvarnom obavljanju gospodarske aktivnosti putem stalnog poslovnog nastana u drugoj državi članici tijekom neodređenog razdoblja*“. (Vidi predmet: **Reinhard Gebhard v Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e Procuratori di Milano**, C-55/94, **ECLI:EU:C:1995:411**).

3 Naime, direktiva je zakonodavni instrument Europske unije kojim se postiže harmonizacija, a ne unifikacija pravnih poredaka država članica. Direktive (smjernice) definirane su kao akti koji, u pogledu rezultata koji se njima ostvaruje, obvezuju svaku državu članicu kojoj su upućeni, ali ostavljaju nacionalnim vlastima odabir forme i metode (vidi čl. 288. UFEU-a). Države su obvezne direktivu prenijeti ili implementirati u svoj nacionalni pravni sustav, no država odabire formu u kojoj će to učiniti, npr. novi zakon, izmjena postojećeg ili podzakonski akt (npr. uredba Vlade).

4 Ta sloboda kretanja podrazumijeva ukidanje svake diskriminacije na temelju državljanstva među radnicima iz država članica u vezi sa zapošljavanjem, primicima od rada i ostalim uvjetima rada i zapošljavanjem. Vidi čl. 45. st. 2 UFEU.



ju se u određenoj državi članici na djelatnosti koje su u toj državi članici, makar i povremeno, povezane s izvršavanjem javnih ovlasti.“ U praksi to znači da države članice određene kategorija poslova mogu rezervirati isključivo za vlastite državljane ako su ti poslovi makar i povremeno povezani s provođenjem javnih ovlasti. Prije u tekstu već smo istaknuli prijedlog da se stručne geodetske poslove koje obavljaju ovlašteni inženjeri geodezije klasificira u dvije osnovne skupine, od kojih se jedna odnosi na stručne geodetske poslove za službene potrebe, a to bi bili oni poslovi čiji rezultati postaju dijelom javnih, odnosno službenih evidencija i oni koji se obavljaju u okviru službenih postupaka koji su u izvornoj nadležnosti državnih tijela. Takve poslove možemo smatrati poslovima od posebne važnosti i njih bi u Zakonu trebalo „pridržati“ (ili „rezervirati“) za hrvatske državljane. To ne bi bila nikakva diskriminacija, niti je to protivno pravu Europske unije, a i takva su rješenja već poznata u drugim državama članicama u odnosu na geodetsku profesiju (primjerice, Njemačka, Nizozemska i Poljska).⁵

Što se pak tiče prakse Suda Europske unije, već smo istaknuli da nismo pronašli relevantnu praksu koja bi pobliže regulirala geodetsku profesiju na razini Europske unije. Poznat je pak slučaj iz 2002., kad je Komisija pokrenula prvu (nesudsku) fazu postupka zbog povrede prava Europske unije protiv Njemačke jer u njemačkom pravu postoji institut „javno imenovanog geodeta“ (njem. „öffentlich bestellter Vermessungsingenieur“) i ti su poslovni rezervirani isključivo za njemačke državljane, što je prema mišljenju Komisije protivno pravu Europske unije. Postavilo se pitanje može li se geodetska djelatnost podvesti pod iznimku javne službe, odnosno provođenja javnih ovlasti. No Komisija nikada nije pokrenula sudsku fazu postupka i podnijela formalnu tužbu Sudu Europske unije, već je krajem 2005. okončala postupak protiv Njemačke uz napomenu da „slučaj“ uvijek može ponovno otvoriti.⁶ To se ni do danas nije dogodilo. Bilo bi korisno da je Sud Europske unije o tome odlučio i jasno rekao može li se geodetska djelatnost podvesti pod iznimku javne ovlasti jer bi to svakako pridonijelo pravnoj sigurnosti i odgovorilo na otvorena pitanja. Naš je stav da se cijela geodetska djelatnost ne bi mogla podvesti u cijelosti pod ovu iznimku, ali da se određene kategorija poslova (onako kako smo to i predložili) mogu i trebaju izuzeti od apsolutne slobode kretanja.

Što se pak tiče tvrdnje predlagatelja Zakona kako se suglasnost za započinjanje geodetske djelatnosti ukida jer ni neke druge države članice nemaju takvu suglasnost, to i nije baš snažan argument. Ni jedna od direktiva Europske unije na koje se Zakon poziva ne zahtijeva ukidanje takve suglasnosti. Razmjena dobre prakse i prihvaćanje zakonodavnih rješenja iz drugih država članica mogu biti korisni, ali nisu obvezujući.

Kako bi se potpuno uspostavilo unutarnje tržište Europske unije, trebalo je olakšati prijenos kvalifikacija i stručnih vještina iz jedne države članice Europske unije u drugu. Najveći problem su tzv. regulirane profesije, gdje spada i geodetska profesija, koje mogu biti prepreka kretanju. Izazov za zakonodavca, Europsku uniju, bio je pomiriti zahtjev države članice domaćina da poslove

⁵ Vidi: Hojnik, J., Geodetska dejavnost in enotni trg EU – prijatelja ali sovražnika?, Geodetski vesnik, 57/1 (2013), str. 55. Vidi također: Knowledge Exchange Network „Cadastral and Land Registry“, Impact of EU Legislation on Cadastral Surveying, 2010, str. 14-22, dostupno na <http://www.clge.eu/documents/reports/ImpactEULegislationOnCadastralSurveying2010.pdf> (pristupljeno 7. 10. 2016.)

⁶ Hojnik, op.cit., bilj. 5.



obavljaju visoko stručne i kvalificirane osobe sa zahtjevima unutarnjeg tržišta. Rezultat napora je Direktiva 2005/36/EZ koja je konsolidirala 15 dotadašnjih direktiva i standardizirala pravila o priznavanju kvalifikacija. Temeljem ove direktive, pružatelj usluge iz jedne države članice može slobodno pružiti tu istu uslugu u drugoj državi članici bez upuštanja u postupak priznavanja formalnih kvalifikacija. No da bi država domaćin zadržala neku vrstu nadzora nad pružateljima takvih usluga, ona može zahtijevati neku vrstu prethodne suglasnosti, prilaganje određenih dokumenata (npr. izvadak iz sudskog registra, dokaz o stečenim kvalifikacijama i dr.) te upis u strukovna udruženja. U tom smislu opravdano je predložiti uvođenje instituta „dopusnice“ koja bi se pod jednakim uvjetima, bez diskriminacije, izdavala bilo domaćim bilo stranim državljanima.

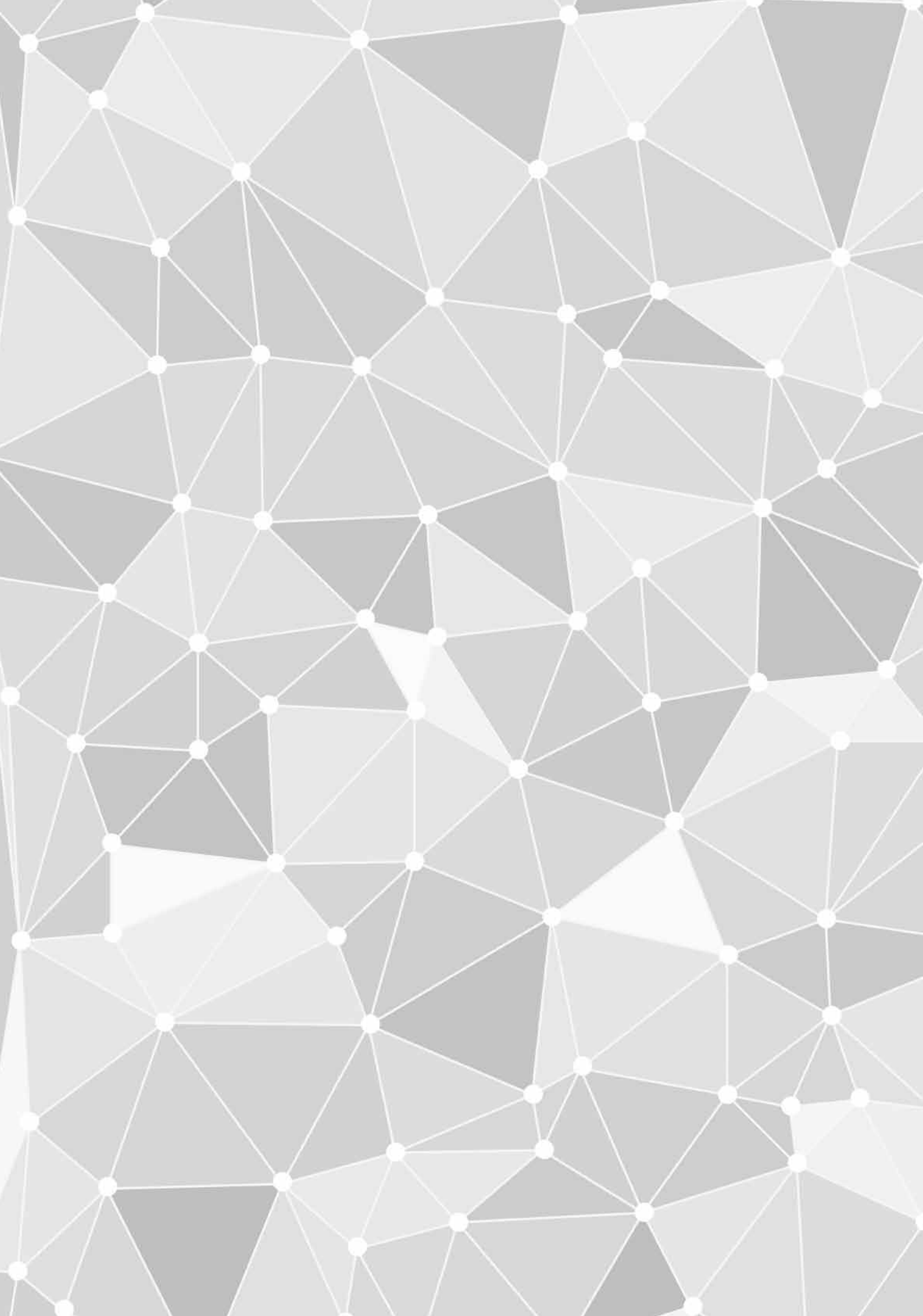
Kao uzor za naš novi zakon o pružanju geodetskih usluga u određenim pitanjima mogao bi nam poslužiti i slovenski *Zakon o geodetski dejavnosti* (tzv. ZGeoD-1).⁷ Iako je načelno riječ o vrlo liberalnom zakonu koji uopće ne postavlja uvjet državljanstva u odnosu na bilo koju kategoriju geodetskih poslova, uvjet poznavanja slovenskog jezika slovenske geodete štiti od svake konkurencije iz drugih država članica Europske unije, kao i iz trećih država.⁸

Predlaganjem navedenih rješenja ni u kom slučaju nije nam cilj diskriminirati geodete iz drugih država članica Europske unije, kao ni iz ostalih država. Naprotiv, cilj nam je osigurati da geodetske poslove obavljaju kvalificirane i stručne osobe, pod jednakim formalnim i stvarnim uvjetima.

Smatramo da je u ovom tekstu jasno upozoreno na potrebu izdvajanja stručnih geodetskih poslova od interesa za državu (za službene potrebe) od ostalih stručnih geodetskih poslova te na nužnost posebne brige države kad je riječ o obavljanju takvih poslova radi osiguravanja kvalitetnih, pouzdanih i dostupnih službenih informacija o prostoru koje su važne za razvoj države i društva u cjelini.

7 Vidi: Uradni list RS, br. 77/10.

8 Prema raspoloživim podacima, od ulaska Slovenije u članstvo 2004. godine pa do kraja 2012., u imenik ovlaštenih geodeta koji vodi Inžinierska Zbornica Slovenije nije bio upisan ni jedan strani geodet. U 2012. zaprimljen je jedan zahtjev, no on je odbijen zbog neodgovarajuće edukacije i nedovoljnih stručnih kvalifikacija. Vidi više u: Hojnik, op. cit., bilj. 5, str. 63.





Hrvatska komora
ovlaštenih inženjera
geodezije

*Croatian Chamber
of Chartered Geodetic
Engineers*

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije

Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb, Hrvatska
T +385 1 5508 402 / F +385 1 5508 408

Listopad, 2016.